

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	str. 11
Wprowadzenie	str. 15
Część pierwsza	
ZAGADNIENIA OGÓLNE	
Rozdział I	
Cechy prawa administracyjnego	str. 21
1. Określenie prawa administracyjnego	str. 21
2. Podział norm prawa administracyjnego	str. 25
2.1. Prawo ustrojowe	str. 25
2.2. Prawo materialne	str. 26
2.3. Prawo procesowe (formalne)	str. 28
3. Europeizacja prawa administracyjnego	str. 29
Rozdział II	
Źródła prawa administracyjnego	str. 33
1. Pojęcie źródeł prawa	str. 33
2. Źródła prawa unijnego	str. 36
2.1. Podział prawa unijnego	str. 36
2.2. Prawo pierwotne	str. 36
2.2.1. Traktaty	str. 36
2.2.2. Zasady ogólne prawa unijnego	str. 37
2.3. Prawo wtórne (pochodne)	str. 40
2.3.1. Prawo wiążące v	40
2.3.2. Prawo niewiążące (soft law)	str. 42
3. Źródła prawa krajowego	str. 42
3.1. Podział źródeł	str. 42
3.2. Źródła powszechnie obowiązującego prawa	str. 44
3.2.1. Konstytucja	str. 44
3.2.2. Ustawy	str. 45
3.2.3. Ratyfikowane umowy międzynarodowe	str. 45
3.2.4. Rozporządzenia	str. 47
3.2.5. Rozporządzenia z mocą ustawy	str. 48
3.2.6. Akty prawa miejscowego	str. 49
3.3. Wewnętrzne źródła prawa	str. 59
4. Ogłaszanie aktów normatywnych	str. 61
5. Nieformalne źródła prawa	str. 65
Rozdział III	
Podstawowe pojęcia teoretyczne w prawie administracyjnym	str. 69
1. Pojęcie i rodzaje organów administracji	str. 69
2. Właściwość organu administracji	str. 71
3. Nadzór, kontrola, kierownictwo	str. 73
3.1. Pojęcie i cechy kontroli	str. 73
3.2. Rodzaje kontroli	str. 75
3.3. Podmioty sprawujące kontrolę administracji publicznej	str. 77
3.3.1. Kontrola sprawowana przez organy państwowe	str. 77
3.3.2. Sądowa kontrola administracji	str. 81
3.3.3. Kontrola wewnątrzadministracyjna	str. 85

- 3.3.4. Kontrola społeczna | str. 87
- 3.4. Pojęcie i cechy nadzoru | str. 87
- 3.5. Kierownictwo i koordynacja | str. 89
- 4. Zadania publiczne | str. 90

Rozdział IV

Stosunek administracyjnoprawny | str. 93

- 1. Pojęcie stosunku administracyjnoprawnego | str. 93
- 2. Cechy stosunku administracyjnoprawnego | str. 93
- 3. Elementy stosunku administracyjnoprawnego | str. 94
- 4. Sposoby nawiązania stosunku administracyjnoprawnego | str. 96
- 5. Rodzaje stosunków administracyjnoprawnych | str. 96

Rozdział V

Określenie administracji | str. 99

- 1. Pojęcie administracji w doktrynie | str. 99
- 2. Płaszczyzny i sfery działania administracji | str. 103
- 3. Modele administracji | str. 105
- 4. Cechy administracji | str. 106
- 5. Proces prywatyzacji zadań administracji publicznej | str. 107

Rozdział VI

Podstawowe zasady działania administracji | str. 113

- 1. Funkcje zasad prawa | str. 113
- 2. Zasada praworządności i legalizmu | str. 114
- 3. Zasada demokratyzmu | str. 115
- 4. Zasada centralizacji i decentralizacji administracji | str. 116
- 5. Zasada subsydiarności (pomocniczości) | str. 120
- 6. Zasada proporcjonalności (współmierności) | str. 122
- 7. Zasada zrównoważonego rozwoju | str. 123
- 8. Zasada udziału obywateli w administrowaniu | str. 125
- 9. Zasada jawności działań administracji | str. 125
- 10. Zasada kompetencyjności | str. 127
- 11. Zasada efektywności i skuteczności działania | str. 128
- 12. Zasada współdziałania | str. 130
- 13. Inne zasady działania administracji wynikające z postępowania administracyjnego | str. 132

Rozdział VII

Prawne formy działania administracji | str. 135

- 1. Pojęcie prawnych form i metod działania administracji | str. 135
- 2. Klasyfikacja prawnych form działania administracji | str. 136
- 3. Stanowienie aktu normatywnego administracji | str. 141
- 4. Wydawanie aktów administracyjnych | str. 143
- 4.1. Określenie aktu administracyjnego | str. 143
- 4.2. Klasyfikacja aktów administracyjnych | str. 144
- 4.3. Decyzja administracyjna | str. 152
- 4.4. Ważność aktu administracyjnego | str. 161
- 5. Porozumienie administracyjne | str. 164
- 6. Umowa cywilnoprawna | str. 168
- 7. Partnerstwo publiczno-prywatne | str. 170
- 8. Ugoda administracyjna | str. 172
- 9. Czynności faktyczne administracji | str. 175
- 9.1. Cechy czynności faktycznych | str. 175
- 9.2. Działalność społeczno-organizatorska administracji | str. 175
- 9.3. Czynności materialno-techniczne | str. 176
- 10. „Swoiste” prawne formy działania administracji | str. 178

Część druga

ZAGADNIENIA USTROJOWE

Rozdział VIII

Podziały terytorialne państwa i strefy specjalne | str. 185

1. Pojęcie podziału terytorialnego | str. 185
2. Czynniki kształtujące podział terytorialny | str. 186
3. Klasyfikacja podziałów terytorialnych | str. 186

3.1. Podział zasadniczy | str. 187

3.2. Podział pomocniczy | str. 190

3.3. Podział specjalny | str. 191

4. Nazwy miejscowości i obiektów fizjograficznych | str. 192

5. Strefy specjalne | str. 193

5.1. Pojęcie strefy specjalnej | str. 193

5.2. Podział stref specjalnych | str. 194

5.3. Strefy związane z ochroną granicy państwa | str. 195

5.4. Strefy służące ochronie środowiska | str. 198

5.5. Strefy związane z ochroną byłych obozów zagłady | str. 199

5.6. Strefy ekonomiczne | str. 200

5.7. „Swoiste” strefy specjalne | str. 202

Rozdział IX

Administracja centralna | str. 203

1. Podział administracji centralnej | str. 203

2. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej | str. 206

3. Organy zaliczane do naczelnych organów administracji rządowej | str. 209

3.1. Rada Ministrów | str. 209

3.2. Prezes Rady Ministrów | str. 212

3.3. Ministrowie kierujący działami administracji rządowej | str. 213

4. Centralne organy (urzędy) administracji państwowej | str. 216

4.1. Centralne organy (urzędy) administracji rządowej | str. 216

4.1.1. Tworzenie organów centralnych | str. 216

4.1.2. Cechy i rodzaje centralnych organów administracji rządowej | str. 218

4.2. Inne centralne organy administracji państwowej | str. 221

Rozdział X

Terenowa administracja rządowa | str. 223

1. Podmioty wykonujące zadania administracji rządowej w województwie | str. 223

2. Wojewoda | str. 224

2.1. Powoływanie wojewody | str. 224

2.2. Funkcje wojewody | str. 225

2.3. Kierownictwo i nadzór nad działalnością wojewody | str. 230

3. Administracja zespolona w województwie | str. 231

4. Organy administracji rządowej w powiecie | str. 235

5. Niezespolona administracja rządowa | str. 237

Rozdział XI

Samorząd terytorialny | str. 239

1. Europejska Karta Samorządu Lokalnego | str. 239

2. Pojęcie samorządu terytorialnego | str. 241

3. Zadania samorządu terytorialnego | str. 244

3.1. Zadania gminy | str. 244

3.1.1. Zasada domniemania właściwości gminy | str. 244

3.1.2. Zasada subsydiarności | str. 245

3.1.3. Zakres zadań gminy | str. 246

3.1.4. Gminy o specjalnym statusie | str. 251

3.2. Zadania powiatu | str. 254

3.2.1. Zakres zadań własnych powiatu | str. 254

3.2.2. Zadania z zakresu administracji rządowej | str. 258

3.3. Zadania samorządu województwa	str. 259
3.3.1. Charakter zadań własnych	str. 259
3.3.2. Zadania z zakresu administracji rządowej	str. 260
4. Władze jednostek samorządu terytorialnego	str. 260
4.1. Forma bezpośrednia udziału mieszkańców	str. 262
4.1.1. Wybory	str. 262
4.1.2. Referendum lokalne	str. 262
4.1.3. Konsultacje z mieszkańcami	str. 268
4.2. Organy jednostek samorządu terytorialnego	str. 270
4.2.1. Organy gminy	str. 270
4.2.2. Organy powiatu	str. 282
4.2.3. Organy samorządu województwa	str. 289
5. Jednostki pomocnicze oraz związki i porozumienia samorządu terytorialnego	str. 293
6. Związki metropolitalne	str. 297
7. Mienie i gospodarka finansowa jednostek samorządu terytorialnego	str. 298
8. Nadzór nad jednostkami samorządu terytorialnego	str. 300
8.1. Uprawnienia Prezesa Rady Ministrów	str. 301
8.2. Uprawnienia wojewody	str. 302
8.3. Uprawnienia regionalnej izby obrachunkowej	str. 305
8.4. Uprawnienia o charakterze nadzorczym Sejmu	str. 307
9. Uprawnienia samorządowego kolegium odwoławczego	str. 307

Rozdział XII

Podmioty administrujące | str. 309

1. Samorząd zawodowy | str. 309
2. Samorząd gospodarczy | str. 310
3. Zakłady administracyjne (publiczne) | str. 311
4. Fundacje | str. 314
5. Organizacje pozarządowe i wolontariat | str. 316

Rozdział XIII

Pracownicy administracji publicznej | str. 321

1. Pojęcie służby publicznej | str. 321
 2. Pojęcie pracownika administracji | str. 323
 3. Korpus służby cywilnej | str. 324
 4. Pracownicy samorządowi | str. 326
 5. Inne grupy pracowników administracji | str. 328
- 5.1. Urzędnicy państwowi | str. 328
 - 5.2. Służba zagraniczna | str. 328
6. Europejski Kodeks Dobrej Administracji | str. 330

Bibliografia | str. 333

Skorowidz | str. 353