

Spis treści

WYKAZ SKRÓTÓW	31
PRZEDMOWA	34
Rozdział I. WPROWADZENIE	35
1. Gospodarka jako przedmiot regulacji prawnej	35
1.1. Ujęcie przedmiotowe	36
1.2. Ujęcie funkcjonalne	36
1.3. Ujęcie podmiotowe	37
1.4. Ujęcie materialne	37
1.5. Systemy gospodarcze	38
2. Funkcje prawa w gospodarce rynkowej	38
2.1. Funkcja sterująca	39
2.2. Funkcja organizująca	40
2.3. Funkcja rozdzielcza	41
2.4. Funkcja stabilizująca	41
2.5. Funkcja ochronna	41
3. Ekonomiczna analiza prawa gospodarczego	42
4. Aksjologia gospodarki	44
5. Prawo gospodarcze	45
5.1. Geneza	45
5.2. Odrębność gałęziowa	46
5.3. Prywatne a publiczne prawo gospodarcze	46
5.3.1. Teoria nadrzędności	47
5.3.2. Teoria interesu	48
5.3.3. Teoria przyporządkowania	49
5.3.4. Podstawy podziału na prawo publiczne i prywatne	50
6. Prawo gospodarcze publiczne	51
7. Prawo gospodarcze prywatne	51
8. Konstytucyjne prawo gospodarcze	52

9. Prawo administracyjne gospodarcze	53
9.1. Ustrojowe prawo administracyjne gospodarcze	54
9.2. Materialne prawo administracyjne gospodarcze	55
9.3. Proceduralne prawo administracyjne gospodarcze	56
10. Europejskie prawo gospodarcze	57
11. Europeizacja prawa gospodarczego	58

Rozdział II. ŹRÓDŁA I ZASADY PRAWA GOSPODARCZEGO PUBLICZNEGO

60

1. System źródeł prawa gospodarczego publicznego	60
1.1. Źródła prawa gospodarczego publicznego Rzeczypospolitej Polskiej	62
1.2. Konstytucja	62
1.3. Ustawa	62
1.4. Rozporządzenia	65
1.5. Akty wewnętrzne	66
1.6. Akty prawa miejscowego	67
1.7. Umowy międzynarodowe	67
2. Konstytucja gospodarcza	69
2.1. Pojęcie	70
2.2. Otwartość (neutralność) konstytucji	72
2.3. Wieloskładnikowy charakter konstytucji gospodarczej Rzeczypospolitej Polskiej	72
3. Konstytucja gospodarcza Unii Europejskiej	73
3.1. Zasada społecznej gospodarki rynkowej	73
3.1.1. Zasada otwartej gospodarki rynkowej z wolną konkurencją	74
3.1.2. Zasada rynku wewnętrznego	74
3.1.3. Swobody rynku wewnętrznego	75
3.1.4. Zasada pomocniczości i proporcjonalności	75
3.1.5. Zasada neutralności traktatowej	76
3.1.6. Zasada usług w ogólnym interesie gospodarczym	76
3.1.7. Zasada niedyskryminacji	77
3.1.8. Zasada zrównoważonego wzrostu gospodarczego	78
3.1.9. Prawa podstawowe gospodarcze Unii Europejskiej	78
3.2. Konstytucja gospodarcza Rzeczypospolitej Polskiej	79
3.3. Zasady ustroju gospodarczego Rzeczypospolitej Polskiej	79
3.3.1. Zasada społecznej gospodarki rynkowej	80
3.3.2. Zasada demokratycznego państwa prawnego	88
3.3.3. Zasada państwa sprawiedliwości społecznej	89
3.3.4. Zasada pomocniczości	93
3.3.5. Zasada proporcjonalności	96
3.3.6. Wolność gospodarcza	98
3.4. Ochrona własności jako zasada ustrojowa	108
3.4.1. Priorytet własności prywatnej	109
3.4.2. Ochrona własności jako wzorzec konstytucyjności ustaw	109
3.5. Zasada równości	110
3.5.1. Równość jako zasada konstytucyjna	110
3.5.2. Zakres podmiotowy	112
3.5.3. Zakres przedmiotowy	112

3.6. Zasada konkurencji	112
3.6.1. Konkurencja jako zasada ustroju gospodarczego	113
3.6.2. Konkurencja jako prawo podmiotowe	114
Rozdział III. PODMIOTY PRAWA GOSPODARCZEGO PUBLICZNEGO	116
1. Parlament	117
2. Organy władzy wykonawczej	119
3. Administracja gospodarcza	120
3.1. Ujęcie przedmiotowe	120
3.2. Ujęcie podmiotowe	121
3.3. Ujęcie funkcjonalne	122
3.4. Tendencje rozwojowe administracji gospodarczej	123
3.5. Zagadnienie ustawowego związania administracji gospodarczej	125
4. Administracja gospodarcza jako podsystem administracji publicznej	126
4.1. Minister Gospodarki	127
4.2. Minister Skarbu Państwa	128
5. Centralne organy rządowej administracji gospodarczej	128
5.1. Niezależne organy regulacyjne	129
5.2. Sieć organów administracji gospodarczej	131
6. Inspekcje państwowe	132
7. Terenowa administracja rządowa o właściwości ogólnej	132
7.1. Terenowe organy administracji zespolonej	133
7.2. Terenowe organy administracji niezespolonej	133
8. Samorządowa administracja gospodarcza	134
9. Pośrednia administracja gospodarcza	134
9.1. Agencje	135
9.2. Zadania publiczne	136
10. Samorząd gospodarczy	137
10.1. Pojęcie	138
10.2. Istota	139
10.3. Podstawy prawne	140
11. Przedsiębiorstwa publiczne	142
12. Prywatyzacja zadań administracji gospodarczej	143
12.1. Przesłanki	143
12.2. Zmiana funkcji państwa	143
12.3. Charakter podstaw prawnych	144
12.4. Pojęcie	145
12.5. Odpowiedzialność za realizację zadań publicznych	146
13. Podmioty prawa prywatnego	146
14. Pomocnicy administracji	148
Rozdział IV. FUNKCJE ORGANÓW ADMINISTRACJI GOSPODARCZEJ	149
1. Policja gospodarcza	150
1.1. Pojęcie	151
1.2. Cel	152

1.3. Podstawy prawne	152
1.4. Instrumenty prawne	153
2. Reglamentacja gospodarcza	154
2.1. Pojęcie	154
2.2. Cel	155
2.3. Zakres	156
2.3.1. Reglamentacja dostępu do działalności gospodarczej	157
2.3.2. Reglamentacja sposobu wykonywania działalności gospodarczej ...	157
2.4. Środki i prawne formy reglamentacji gospodarczej	157
2.4.1. Środki reglamentacji gospodarczej.	158
2.4.2. Prawne formy reglamentacji gospodarczej.	158
3. Regulacja gospodarcza	159
3.1. Pojęcie	160
3.2. Geneza	160
3.3. Cele	161
3.4. Przyszłościowy charakter	162
3.5. Sektorowy charakter regulacji	162
3.6. Doktryna <i>essential facilities</i>	163
3.7. Przedmiot regulacji	164
3.8. Instrumenty prawne	164
4. Kontrola gospodarcza	165
4.1. Pojęcie	165
4.2. Kontrola a nadzór	165
4.3. Środki (instrumenty) kontroli gospodarczej.	166
5. Nadzór gospodarczy	167
5.1. Pojęcie.	167
5.2. Cel	168
5.3. Instrumenty prawne	169
5.4. Klasyfikacja	169
5.4.1. Nadzór policyjny	170
5.4.2. Nadzór reglamentacyjny	171
5.4.3. Nadzór gwarantujący	171
5.4.4. Nadzór właścicielski	172
6. Kierownictwo gospodarcze	175
6.1. Pojęcie	175
6.2. Cel	176
6.3. Podstawy prawne	176
6.4. Polityka gospodarcza.	176
6.4.1. Instrumenty koordynacji polityk makroekonomicznych	177
6.4.2. Procedura unikania deficytu budżetowego (PND)	178
6.5. Polityka strukturalna	178
6.6. Polityka regionalna	179
6.7. Polityka finansowa (pieniężna)	181
7. Programowanie i planowanie gospodarcze	182
7.1. Przesłanki planowania gospodarczego	182
7.2. Zadanie planowania gospodarczego	183
7.3. Podstawy prawne programowania i planowania	184

7.4. Środki (instrumenty) planowania i programowania rozwoju	184
7.4.1. Strategie	185
7.4.2. Programy	186
7.4.3. Plany wykonawcze	188
8. Wspieranie gospodarki	188
8.1. Środki wspierania gospodarczego a pomoc publiczna	189
8.2. Pojęcie	191
8.3. Cel	191
8.4. Podstawy prawne	192
8.5. Instrumenty prawne	194

Rozdział V. ŚRODKI I PRAWNE FORMY DZIAŁANIA ADMINISTRACJI GOSPODARCZEJ

195

1. Wprowadzenie	195
2. Pojęcie środków (instrumentów) i prawnych form działania administracji gospodarczej	197
3. Środki (instrumenty) administracji gospodarczej	198
3.1. Nakazy i zakazy	198
3.2. Kary pieniężne	199
3.3. Środki oddziaływania ekonomicznego	199
3.3.1. Parametry ekonomiczne	200
3.3.2. Bodźce finansowe	200
3.4. Koncesje	201
3.5. Zezwolenia	203
3.6. Licencje	204
3.7. Plany	205
3.8. Programy	207
3.9. Strategie	207
3.10. Środki współdziałania	207
3.11. Środki nieformalne (informacyjne)	209
4. Prawne formy działania administracji gospodarczej	210
4.1. Swoistość prawnych form działania administracji gospodarczej	211
4.2. Katalog i klasyfikacja prawnych form działania administracji gospodarczej	211
4.3. Akty generalne	212
4.4. Indywidualne akty organów administracji gospodarczej	212
4.4.1. Decyzje administracyjne	213
4.4.2. Postanowienia	214
4.4.3. Decyzje administracyjno-gospodarcze	214
4.5. Umowy prawa prywatnego	215
4.6. Umowy prawa publicznego	216

Rozdział VI. PRAWO DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ

219

1. Podstawy prawne	219
1.1. Prawo Unii Europejskiej	219
1.2. Prawo wewnętrzne	221

2. Pojęcie działalności gospodarczej	222
2.1. Cechy pozytywne	223
2.2. Cechy negatywne	226
3. Pojęcie przedsiębiorcy	227
3.1. Osoba fizyczna	228
3.2. Osoba prawna	228
3.3. Jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną	229
3.4. Wspólnicy spółki cywilnej	230
3.5. Samodzielność	230
3.6. Działalność gospodarcza osób zagranicznych	231
3.6.1. Oddziały	232
3.6.2. Przedstawicielstwo	233
3.7. Podjęcie działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę	235
4. Zasady podjęcia i wykonywania działalności gospodarczej	236
4.1. Swobodna działalność gospodarcza	237
4.1.1. Zawieszenie działalności gospodarczej	240
4.1.2. Wznowienie działalności gospodarczej	242
4.1.3. Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej	243
4.1.4. Zakres przedmiotowy swobodnej działalności gospodarczej	246
4.1.5. Wymóg spełnienia warunków wykonywania działalności gospodarczej	246
4.1.6. Wymóg posiadania odpowiednich kwalifikacji	247
4.1.7. Obowiązek określenia firmy przedsiębiorcy i identyfikacji towaru	249
4.1.8. Obowiązek rozliczeń za pomocą rachunku bankowego	249
4.2. Koncesjonowana działalność gospodarcza	250
4.3. Regulowana działalność gospodarcza	259
5. Zezwolenie na działalność gospodarczą	261
6. Mikroprzedsiębiorcy, mali i średni przedsiębiorcy	263
7. Kontrola działalności gospodarczej przedsiębiorcy	265
8. Świadczenie usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej	268
8.1. Prawo Unii Europejskiej	268
8.2. Prawo wewnętrzne	269
8.3. Pojęcie usługi	269
8.4. Zakres podmiotowy ustawy	270
8.5. Zakres stosowania ustawy	271
8.6. Usługi świadczone przez usługodawcę z innego państwa członkowskiego ..	272
8.7. Zakaz nakładania wymogów ograniczających usługobiorcy korzystanie z usług	273
8.8. Zasady świadczenia usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej	273
Rozdział VII. PRAWO PRZEDSIĘBIORSTW PUBLICZNYCH	278
1. Prawo Unii Europejskiej	279
1.1. Nakaz przekształcenia monopoli handlowych	280
1.1.1. Pojęcie	280
1.1.2. Monopol prawny	280
1.1.3. Monopol naturalny	281

1.2. Stosowanie zasad konkurencji do przedsiębiorstw publicznych	282
1.2.1. Przedsiębiorstwo publiczne – pojęcie	284
1.2.2. Przedsiębiorstwa posiadające prawa wyłączne i specjalne	285
1.2.3. Przedsiębiorstwo świadczące usługi w ogólnym interesie gospodarczym	286
1.2.4. Monopol skarbowy	287
1.2.5. Treść zakazu art. 106 ust. 1 TFUE.	287
1.2.6. Dopuszczalność tworzenia przedsiębiorstw posiadających prawa wyłączne i specjalne	287
1.2.7. Dopuszczalność tworzenia monopolu krajowych na podstawie art. 106 ust. 2 TFUE	288
2. Prawo krajowe	289
2.1. Zasada państwa sprawiedliwości społecznej	289
2.2. Zasada społecznej gospodarki rynkowej	290
2.3. Zasada pomocniczości	290
2.4. Zasada proporcjonalności	291
2.5. Ograniczenia wynikające z praw podmiotowych	291
2.6. Wymóg upoważnienia ustawowego	292
3. Pojęcie przedsiębiorcy publicznego w prawie polskim	292
3.1. Szczególne obowiązki przedsiębiorców publicznych	293
3.2. Uprawnienia organu nadzorującego	294
3.3. Wyłączenie spod obowiązków zapewniających przejrzystość stosunków finansowych	295
3.4. Obowiązki przedsiębiorców korzystających z praw specjalnych, wyłącznych oraz realizujących usługi w ogólnym interesie gospodarczym oraz inne zadania	296
3.5. Zakres przedmiotowy obowiązków	297
3.6. Uprawnienia i obowiązki organu publicznego	297
3.7. Wyłączenie spod obowiązku	297
3.8. Obowiązki organów nadzorujących wobec Komisji Europejskiej	298
4. Przedsiębiorstwa państwowe	298
4.1. Zadania i cele	299
4.2. Samodzielność	299
4.3. Samorządność	300
4.4. Samofinansowanie	300
4.5. Rodzaje przedsiębiorstw państwowych	301
4.6. Zasady organizacji i działania	301
4.7. Organy przedsiębiorstw państwowych	302
4.8. Mienie	303
4.9. Zasady działania przedsiębiorstwa państwowego	303
4.10. Nadzór nad przedsiębiorstwem państwowym	304
4.11. Środki ochrony praw przedsiębiorstwa państwowego	305
4.12. Postępowanie naprawcze	305
5. Komerccjalizacja i prywatyzacja przedsiębiorstwa państwowego	305
5.1. Komerccjalizacja przedsiębiorstwa państwowego	306
5.2. Komerccjalizacja w celu komunalizacji	307
5.3. Wyłączenie komerccjalizacji	309

5.4. Tryb komercjalizacji	310
5.5. Akt komercjalizacji	310
5.6. Zakres komercjalizacji przedsiębiorstw państwowych	311
5.7. Komercjalizacja państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska”	312
5.7.1. Tryb komercjalizacji „Poczty Polskiej”	313
5.7.2. Rada nadzorcza	314
5.7.3. Tworzenie spółek	314
5.7.4. Przedmiot działalności spółki akcyjnej „Poczta Polska”	314
5.7.5. Gospodarowanie mieniem spółki	315
5.7.6. Szczególne uprawnienia pracownicze	315
5.8. Wniesienie przedsiębiorstwa do jednoosobowej spółki Skarbu Państwa ...	315
5.9. Prywatyzacja	316
5.9.1. Prywatyzacja bezpośrednia	317
5.9.2. Prywatyzacja pośrednia	319
6. Jednoosobowa spółka Skarbu Państwa	320
6.1. Organy spółki	320
6.1.1. Walne zgromadzenie	321
6.1.2. Rada nadzorcza	321
6.1.3. Zarząd	322
6.2. Szczególne uprawnienia ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa ...	322
6.2.1. Sprzeciw ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa	323
6.2.2. Podmiotowy zakres kompetencji ingerencyjnej Ministra Skarbu Państwa	324
6.2.3. Przesłanki realizacji kompetencji ingerencyjnej	324
6.2.4. Charakter kompetencji ministra do spraw Skarbu Państwa	324
6.2.5. Uprawnienie do wniesienia sprzeciwu innego ministra wykonującego prawa z akcji albo udziałów należących do Skarbu Państwa	325
6.2.6. Przedmiot sprzeciwu	326
6.2.7. Forma prawna sprzeciwu	326
6.2.8. Środki prawne wobec sprzeciwu Ministra Skarbu Państwa	327
6.2.9. Skutek prawny sprzeciwu	327
6.2.10. Podmioty uprawnione do wniesienia sprzeciwu	327
6.2.11. Uczestnicy postępowania w sprawie sprzeciwu Ministra Skarbu Państwa	328
7. Działalność gospodarcza jednostek samorządu terytorialnego	330
7.1. Gospodarka komunalna	330
7.2. Podstawy prawne	331
7.3. Zadania o charakterze użyteczności publicznej	332
7.4. Formy organizacyjno-prawne gospodarki komunalnej	334
7.4.1. Samorządowe zakłady budżetowe	335
7.4.2. Spółki prawa handlowego	338
7.4.3. Przedsiębiorstwa komunalne	339
7.5. Powierzenie wykonania zadań z zakresu gospodarki komunalnej	341
7.5.1. Partnerstwo publiczno-prywatne	343
7.5.2. Koncesje na roboty budowlane i usługi	349

7.6. Powierzenie zadań z zakresu gospodarki komunalnej organizacjom pozarządowym i pożytku publicznego	357
7.7. Działalność gospodarcza jednostek samorządu terytorialnego poza sferą użyteczności publicznej	359
7.7.1. Działalność gospodarcza gmin poza sferą użyteczności publicznej ...	360
7.7.2. Ustawowe ograniczenie działalności gospodarczej powiatu	361
7.7.3. Działalność gospodarcza województwa	361
8. Działalność w zakresie telekomunikacji jednostek samorządu terytorialnego i podmiotów wykonujących zadania z zakresu użyteczności publicznej	362
8.1. Podstawy prawne	362
8.2. Cel działalności jednostek samorządu terytorialnego w zakresie telekomunikacji	363
8.3. Zakres podmiotowy	364
8.4. Forma prowadzenia działalności telekomunikacyjnej przez jednostki samorządu terytorialnego	364
8.5. Zakres przedmiotowy działalności telekomunikacyjnej jednostek samorządu terytorialnego	365
8.6. Zasady wykonywania działalności telekomunikacyjnej jednostek samorządu terytorialnego	366
8.7. Charakter i podstawy prawne działalności telekomunikacyjnej jednostek samorządu terytorialnego	366
8.8. Warunki dopuszczalności świadczenia przez jednostki samorządu terytorialnego usługi dostępu do Internetu	367
8.9. Powierzenie przez jednostki samorządu terytorialnego działalności przedsiębiorcy telekomunikacyjnemu	368
8.10. Obowiązek zapewnienia dostępu telekomunikacyjnego przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych	368
8.11. Obowiązek zapewnienia dostępu telekomunikacyjnego przez jednostkę samorządu terytorialnego	369
8.12. Obowiązek rozdzielczości księgowej	370
8.13. Obowiązek separacji	370
8.14. Uprawnienia podmiotów użyteczności publicznej w zakresie telekomunikacji	370
8.15. Dostęp do infrastruktury przedsiębiorstw użyteczności publicznej	371
8.16. Obowiązki właścicieli i użytkowników lub zarządców nieruchomości	373
8.17. Szczególne zasady lokalizowania regionalnych sieci szerokopasmowych	376

Rozdział VIII. PRAWO OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW

1. Geneza i zakres regulacji prawnej	382
2. Podstawy prawne ochrony konkurencji i konsumentów	384
2.1. Prawo konkurencji Unii Europejskiej	384
2.1.1. Prawo traktatowe	384
2.1.2. Prawo pochodne	385
3. Zakres stosowania unijnego prawa konkurencji w Polsce	385

4. Cele ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów	388
4.1. Zakres podmiotowy ustawy	389
4.2. Antymonopolowe pojęcie przedsiębiorcy	389
4.3. Zakres przestrzenny ustawy	390
4.4. Zakres przedmiotowy ustawy	391
5. Rynek właściwy	391
6. Zasada zakazu praktyk ograniczających konkurencję	393
7. Formalna odmienność charakteru zakazów praktyk anykonkurencyjnych	394
7.1. Względny charakter zakazu porozumień antykonkurencyjnych	394
7.2. Bezwzględny zakaz nadużywania pozycji dominującej	396
8. Podstawy prawne zakazu praktyk ograniczających konkurencję	397
8.1. Reguły stosowania art. 81 i 82 TFUE i ich związek z krajowym prawem konkurencji	397
8.2. Względny zakaz porozumień ograniczających konkurencję	402
8.3. Pojęcie porozumień	402
8.4. Przykładowe porozumienia ograniczające konkurencję	403
8.5. Rodzaje porozumień	404
8.6. Bezwzględny zakaz nadużywania pozycji dominującej	405
8.7. Pojęcie pozycji dominującej przedsiębiorcy	407
8.8. Praktyki nadużywania pozycji dominującej	409
8.9. Decyzje merytoryczne kończące postępowanie w sprawach praktyk ograniczających konkurencję	410
8.10. Sankcje za naruszenie zakazu praktyk ograniczających konkurencję	414
8.10.1. Sankcje administracyjne	414
8.10.2. Darowanie i obniżanie kar pieniężnych w sprawach porozumień ograniczających konkurencję	414
8.10.3. Sankcje cywilne	416
9. Prewencyjna kontrola koncentracji przedsiębiorców	417
9.1. Granica kontroli koncentracji o wymiarze unijnym i narodowym	417
9.2. Pojęcie koncentracji	418
9.3. Koncentracje podlegające obowiązkowi zgłoszenia	419
9.4. Wyłączenia spod obowiązku zgłoszenia zamiaru koncentracji i kontroli ..	420
9.5. Obowiązek wstrzymania się od dokonania koncentracji	421
9.6. Kryteria oceny koncentracji (testy konkurencji)	422
9.7. Decyzje kończące postępowanie w sprawach koncentracji	423
9.7.1. Decyzje merytoryczne kończące postępowanie na wniosek	423
9.7.2. Decyzje kończące postępowanie z urzędu	426
9.8. Umorzenie postępowania	427
9.9. Sankcje związane z antykonkurencyjną koncentracją przedsiębiorców ...	427
10. Zakaz praktyk naruszających zbiorowe interesy konsumentów	428
10.1. Praktyki naruszające zbiorowe interesy konsumentów	428
10.1.1. Stosowanie niedozwolonych wzorców umowy	430
10.1.2. Naruszenie obowiązku informacyjnego	431
10.1.3. Nieuczciwa reklama i reklama wprowadzająca w błąd	432
10.1.4. Inne czyny nieuczciwej konkurencji i nieuczciwe praktyki rynkowe	433
10.2. Decyzje kończące postępowanie w sprawach praktyk naruszających zbiorowe interesy konsumentów	433

10.2.1. Decyzje merytoryczne	433
10.2.2. Umorzenie postępowania	435
10.2.3. Ugoda	435
10.3. Sankcje karne z naruszenia zakazów praktyk naruszających zbiorowe interesy konsumentów	436
11. Organizacja ochrony konkurencji i konsumentów w Europie	436
11.1. Organizacja ochrony konkurencji i konsumentów w Polsce	437
11.1.1. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów	437
11.1.2. Organizacja Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów	439
11.1.3. Rzecznik konsumentów	440
11.1.4. Sądy	441
11.1.5. Krajowa Rada Rzeczników Konsumentów	441
11.1.6. Organizacje konsumenckie	442
11.2. Organy i sądy polskie ochrony konkurencji właściwe do stosowania prawa unijnego	442
11.3. Współpraca Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Komisji Europejskiej	443
12. Postępowanie przed Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ..	447
12.1. Rodzaje postępowań	447
12.2. Wszczęcie postępowania	448
12.3. Postępowanie wyjaśniające	448
13. Postępowanie antymonopolowe	451
13.1. Wszczęcie postępowania	452
13.2. Charakter postępowania	452
13.3. Cel	452
13.4. Uprawnienia Prezesa Urzędu	453
13.5. Prawa stron postępowania	454
13.6. Obowiązki organów administracji publicznej	454
13.7. Współpraca z organami regulacyjnymi	455
13.8. Współpraca z organami ochrony konkurencji państwa członkowskiego Unii Europejskiej	455
13.9. Zakończenie postępowania	455
13.10. Sądowe postępowanie w sprawach z zakresu ochrony konkurencji i konsumentów	455
13.11. Uprawnienia i obowiązki Prezesa UOKiK jako organu ochrony konkurencji państwa członkowskiego Unii Europejskiej	457
14. Postępowanie antymonopolowe w sprawach praktyk ograniczających konkurencję	458
14.1. Wszczęcie postępowania	458
14.2. Strona postępowania	459
14.3. Zakaz wszczęcia postępowania	460
14.4. Fakultatywne niewszczęcie postępowania	460
14.5. Decyzja zabezpieczająca	461
14.6. Przedawnienie postępowania	461
14.7. Zawieszenie postępowania	462
14.8. Forma prawna wszczęcia postępowania antymonopolowego	462
14.9. Czas trwania postępowania antymonopolowego w sprawach praktyk ograniczających konkurencję	462

14.10. Komitet Doradczy ds. Praktyk Ograniczających Konkurencję i Pozycji Dominującej	463
15. Postępowanie antymonopolowe w sprawach kontroli koncentracji	463
15.1. Zgłoszenie zamiaru koncentracji	465
15.2. Obowiązek wstrzymania się od koncentracji	465
15.3. Zwrot zgłoszenia i usunięcie braków	465
15.4. Przedstawienie warunków	466
15.5. Termin zakończenia postępowania	466
16. Postępowanie w sprawach praktyk naruszających zbiorowe interesy konsumentów	467
17. Kary pieniężne	469
17.1. Funkcje kar pieniężnych	470
17.2. Rodzaje kar pieniężnych	471
17.3. Modele nakładania kar pieniężnych	472
17.4. Kary pieniężne za naruszenie materialnoprawne	472
17.5. Kary pieniężne za naruszenie proceduralnoprawne	473
17.6. Kary pieniężne nakładane na osoby fizyczne	473
Rozdział IX. PRAWO POMOCY PUBLICZNEJ	475
1. Geneza	475
2. Prawo Unii Europejskiej	476
2.1. Prawo traktatowe	477
2.2. Prawo pochodne	478
2.3. Polskie prawo pomocy publicznej	480
3. Pojęcie pomocy państwa	482
3.1. Korzyść gospodarcza	483
3.2. Pochodzenie od państwa lub z zasobów państwowych	484
3.3. Selektyność	485
4. Zakaz pomocy państwa	485
4.1. Warunki uznania pomocy za zakazaną	485
4.1.1. Zakłócenie konkurencji lub jego groźba	486
4.1.2. Wpływ na handel między państwami członkowskimi	486
4.2. Test prywatnego inwestora	487
4.3. Pomoc państwa wyłączona spod zakazu	487
4.4. Pakiet Komisji dotyczący finansowania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym	490
5. Postępowanie w sprawach dotyczących pomocy publicznej	493
5.1. Pojęcie notyfikacji	495
5.2. Zakres obowiązku notyfikacji	497
5.3. Procedura przygotowania notyfikacji	499
5.3.1. Podmioty uprawnione do złożenia wniosku	500
5.3.2. Przygotowanie notyfikacji programu pomocowego	501
5.3.3. Przygotowanie notyfikacji pomocy indywidualnej	502
5.3.4. Niedokonanie notyfikacji	502
5.3.5. Notyfikacja projektu pomocy Komisji	503
5.3.6. Współpraca z Komisją	505

5.3.7. Obowiązek windykacji nielegalnej pomocy państwa	506
5.3.7.1. Postępowanie dotyczące pomocy przyznanej bezprawnie ...	506
5.3.7.2. Postępowanie dotyczące pomocy wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem	507
5.3.7.3. Wyłączenie obowiązku windykacji nielegalnej pomocy państwa	508
5.3.7.4. Zwrot pomocy publicznej w prawie polskim	508
5.3.7.5. Tryb zwrotu pomocy	509
5.3.8. Postępowanie przed Trybunałem Sprawiedliwości	510
5.4. Kompetencje Komisji w fazie realizacji programów pomocowych	511
5.5. Monitorowanie pomocy publicznej przez organy państwa członkowskiego	512
5.6. Kontrola u beneficjenta pomocy	514
5.7. Kary pieniężne	514
5.8. Komitet Doradczy ds. Pomocy Państwa	515
Rozdział X. PRAWO POCZTOWE	516
1. Prawo Unii Europejskiej	516
1.1. Prawo traktatowe	516
1.2. Prawo pochodne	517
1.2.1. Dyrektywa 97/67/WE	517
1.2.2. Dyrektywa 2002/39/WE	518
1.2.3. Dyrektywa 2008/6/WE	519
2. Prawo krajowe	524
3. Zakres stosowania ustawy – Prawo pocztowe	525
3.1. Pojęcie usługi pocztowej	526
3.2. Zakres podmiotowy stosowania ustawy	526
4. Zasady wykonywania działalności pocztowej	527
4.1. Świadczenie usług pocztowych na terytorium RP przez przedsiębiorców państw członkowskich	527
4.2. Działalność pocztowa wymagająca zezwolenia	528
4.3. Cofnięcie zezwolenia	529
4.3.1. Obligatoryjne cofnięcie zezwolenia	529
4.3.2. Fakultatywne cofnięcie zezwolenia bądź ograniczenie jego zakresu lub obszaru działalności	530
4.3.3. Ponowne wydanie zezwolenia	530
4.4. Pocztaowa działalność regulowana	530
4.5. Rejestr operatorów pocztowych	531
4.6. Obowiązek zgłoszenia zmian Prezesowi UKE	532
4.7. Zawieszenie albo zakończenie działalności pocztowej	532
4.8. Rozszerzenie zakresu lub obszaru działalności objętej zezwoleniem lub wpisem do rejestru	532
4.9. Niedopuszczalność przechodzenia uprawnień z tytułu zezwolenia i wynikających z wpisu do rejestru	532
4.10. Wykreślenie z rejestru operatorów pocztowych	533
4.11. Wyłączenie podmiotowe i przedmiotowe	533
4.12. Swobodna działalność pocztowa	533

5. Świadczenie usług pocztowych	533
5.1. Umowa o świadczenie usług	533
5.2. Uprawnienia nadawcy	534
5.3. Regulamin świadczenia usług pocztowych	534
5.4. Dotacja przedmiotowa do świadczenia usług pocztowych	535
5.5. Notyfikacja dotacji dla operatora usług pocztowych	535
5.6. Obowiązki operatora usług pocztowych w stanie wyjątkowym	536
6. Świadczenie powszechnych usług pocztowych	536
6.1. Pojęcie powszechnej usługi pocztowej	536
6.2. Zasady świadczenia powszechnych usług pocztowych	537
6.3. Monopol Poczty Polskiej	537
6.4. Zakaz odmowy świadczenia powszechnej usługi pocztowej	538
6.5. Regulamin świadczenia powszechnej usługi pocztowej	538
6.6. Opłaty za usługi	538
7. Zakaz krzyżowego subsydiowania usług pocztowych	539
8. Organ regulacyjny działalności pocztowej	540
9. Kontrola działalności pocztowej	541
9.1. Sankcjonowanie naruszania przepisów, decyzji, postanowień	542
9.2. Nakaz wstrzymania działalności	542
9.3. Kary pieniężne	542
10. Odwołanie do sądu ochrony konkurencji i konsumentów	544
Rozdział XI. PRAWO ENERGETYCZNE	545
1. Prawo Unii Europejskiej	545
1.1. Traktaty założycielskie	545
1.2. Prawo pochodne	547
2. Prawo krajowe	548
3. Przedmiot i cel ustawy	551
3.1. Pojęcie przedsiębiorstwa energetycznego	552
3.2. Kategoryzacja przedsiębiorstw energetycznych	553
4. Obowiązki przedsiębiorstw energetycznych	553
4.1. Obowiązek przedsiębiorstw wykorzystujących energię lub ciepło	554
4.2. Obowiązek utrzymywania zdolności urządzeń instalacji i sieci	555
4.3. Zasada dostępu stron trzecich do sieci (urządzeń kluczowych) (Third Party Access)	556
4.3.1. Uzasadnienie obowiązywania zasady TPA	556
4.3.2. Podmioty obowiązane do udostępniania infrastruktury energetycznej podmiotom trzecim	557
4.3.3. Zasada dostępu do sieci a obowiązek <i>unbundlingu</i> przedsiębiorstw zintegrowanych pionowo.	559
4.3.4. Odmowa świadczenia usług przesyłowych	559
4.3.5. Przesłanki usprawiedliwionej odmowy świadczenia usług przesyłowych	560
5. Obowiązek zawarcia umowy o przyłączenie odbiorców do sieci	564
5.1. Przesłanki zawarcia umowy o przyłączenie odbiorców do sieci	564
5.1.1. Przesłanki przedmiotowe	565
5.1.2. Przesłanki merytoryczne	565

5.1.3. Charakter prawny obowiązku zawarcia umowy o przyłączenie odbiorców do sieci	565
5.2. Separacja (<i>unbundling</i>)	566
5.3. Rodzaje <i>unbundlingu</i>	566
5.4. <i>Unbundling</i> w ustawie – Prawo energetyczne	567
5.5. Obowiązek sprawozdania	568
5.6. Obowiązek operatora systemu elektroenergetycznego	569
5.7. Obowiązek sprawozdań finansowych ewidencji księgowej	569
5.8. Wyłączenie obowiązku <i>unbundlingu</i>	570
6. Dostarczanie paliw lub energii – otwarcie rynku energii elektrycznej	570
6.1. Regulacja dotycząca zmiany dostawcy paliw lub energii przez odbiorców	570
6.2. Wypowiedzenie umowy na dostarczenie paliw gazowych lub energii elektrycznej	571
6.3. Obowiązek informacyjny sprzedawcy paliw gazowych i energii elektrycznej	571
6.4. Umowa na dostarczenie paliw gazowych lub energii elektrycznej	571
6.5. Obowiązek zawarcia umowy kompleksowej	572
6.6. Obowiązki sprzedawcy paliw gazowych lub energii	572
6.7. Obowiązki przedsiębiorstwa zajmującego się dystrybucją paliw gazowych lub energii elektrycznej	573
6.8. Wypowiedzenie umowy kompleksowej	573
6.9. Wstrzymanie dostarczania paliw gazowych, energii elektrycznej lub ciepła.	573
7. Obowiązek zawarcia umowy o przyłączenie odbiorców do sieci	574
7.1. Przesłanki zawarcia umowy o przyłączenie do sieci	574
7.1.1. Przesłanki podmiotowe	574
7.1.2. Przesłanki merytoryczne	574
7.1.3. Charakter prawny obowiązku zawarcia umowy o przyłączenie odbiorców do sieci	574
7.2. Tryb zawarcia umowy o przyłączenie do sieci	576
7.3. Odmowa wydania warunków przyłączenia	576
7.4. Odmowa zawarcia umowy o przyłączenie do sieci	576
7.5. Obowiązki podmiotu przyłączanego	577
7.6. Obowiązki przedsiębiorstwa przyłączającego	577
7.7. Wymagania techniczne i eksploatacyjne przyłączanych do sieci urządzeń i sieci	577
7.8. Wymóg zgody Prezesa URE.	578
7.9. Obowiązki operatora systemu przesyłowego i operatora systemu dystrybucyjnego	578
7.10. Obowiązki użytkowników systemu	579
8. Wyznaczenie operatora systemów: przesyłowego, dystrybucyjnego, instalacji magazynowej, instalacji skraplania gazu ziemnego	579
8.1. Zasada wyznaczania na terytorium RP wyłącznie jednego operatora systemu przesyłowego gazowego lub elektroenergetycznego	579
8.2. Uwarunkowania podmiotowe	580
8.3. Zakres obowiązków operatora systemu dystrybucyjnego	580

8.4. Umowa powierzenia obowiązków operatora systemu	580
8.5. Wniosek o wyznaczenie operatora systemu	581
8.6. Przesłanki decyzji Prezesa URE	581
8.7. Odmowa wyznaczenie operatora systemu	581
8.8. Wyznaczenie operatora systemu z urzędu	581
8.9. Wyłanianie sprzedawców z urzędu	582
8.9.1. Ogłoszenie o przetargu	582
8.9.2. Konsekwencje wyłonienia w przetargu lub wyznaczenia sprzedawcy z urzędu	583
9. Obowiązki przedsiębiorstwa zajmującego się wytwarzaniem energii elektrycznej	583
9.1. Uprawnienia operatorów systemu przesyłowego elektroenergetycznego wobec przedsiębiorstw zajmujących się wytwarzaniem energii elektrycznej lub ciepła	584
9.1.1. Polecenia operatora systemu przesyłowego	584
9.1.2. Kontrola stanu zapasów paliw	586
10. Ograniczenie w sprzedaży paliw stałych, dostarczania i poboru energii lub ciepła	586
10.1. Kontrola ograniczeń	587
10.2. Podstawy prawne kontroli ograniczeń	587
10.3. Obowiązek informacji	588
10.4. Gwarancja tzw. bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej	588
10.4.1. Pojęcie bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej	588
10.4.2. Obowiązki operatorów systemu elektroenergetycznego	589
10.4.3. Szczególne obowiązki operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego	589
10.4.4. Obowiązek pokrycia kosztów przedsiębiorstw wytwarzających energię	590
10.4.5. Obowiązki użytkowników systemu	590
10.4.6. Odpowiedzialność operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego za szkody	590
10.4.7. Wyłączenie odpowiedzialności odszkodowawczej	591
10.4.8. Odszkodowanie na rzecz użytkowników systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego	591
11. Sprawozdanie ministra właściwego ds. gospodarki dotyczące monitorowania bezpieczeństwa dostaw paliw gazowych i energii elektrycznej	592
12. Rozstrzyganie sporów	593
13. Ochrona odbiorców wrażliwych społecznie	593
14. Obowiązki przedsiębiorstw energetycznych wobec wytwórców energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych	594
14.1. Potwierdzenie wytworzenia energii elektrycznej w odnawialnym źródle energii elektrycznej	595
14.1.1. Wniosek o wydanie świadectwa pochodzenia	596
14.1.2. Odmowa wydania świadectwa pochodzenia	596
14.1.3. Prawa majątkowe wynikające ze świadectw pochodzenia	596
14.1.4. Rejestr świadectw pochodzenia	596

14.1.5. Obowiązki podmiotu prowadzącego rejestr świadectw pochodzenia	597
14.1.6. Umorzenie świadectw pochodzenia	597
15. Koncesje	597
15.1. Wyłączenie obowiązku uzyskania koncesji	598
15.2. Przestanki	598
15.3. Niemożliwość wydania koncesji	599
15.4. Odmowa udzielenia koncesji	600
15.5. Okres ważności koncesji	600
15.6. Wygaśnięcie koncesji	600
15.7. Treść koncesji	600
15.8. Zmiana warunków wydanej koncesji	601
15.9. Cofnięcie koncesji/zmiana zakresu koncesji	601
15.9.1. Obligatoryjne cofnięcie koncesji	602
15.9.2. Cofnięcie koncesji albo zmiana jej zakresu	602
15.9.3. Fakultatywne cofnięcie koncesji albo zmiany jej zakresu	603
15.9.4. Promesa koncesji	603
15.9.5. Nakaz kontynuacji działalności	603
16. Ustalanie taryf	604
16.1. Zasady kształtowania i kalkulacji taryf	604
16.2. Zatwierdzenie taryfy	605
16.3. Taryfa tymczasowa	606
16.4. Zwolnienie z obowiązku zatwierdzenia taryfy	606
17. Planowanie w sektorze energetycznym	606
17.1. Planowanie przedsiębiorstwa sieciowego i operatora systemu elektroenergetycznego	607
17.2. Planowanie działalności przedsiębiorstw sieciowych	608
17.2.1. Przedmiot planowania przedsiębiorstw sieciowych	608
17.2.2. Tryb planowania	609
17.2.3. Obowiązek aktualizacji planów	609
17.2.4. Obowiązek dotyczący fazy realizacji planów	610
17.2.5. Charakter prawny planów przedsiębiorstw sieciowych	610
17.3. Planowanie i prognozowanie rozwoju operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego	610
17.4. Planowanie zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe na poziomie jednostek samorządu terytorialnego	612
17.4.1. Planowanie i organizacja zaopatrzenia w nośniki energii jako zadanie własne gmin	612
17.4.2. Procedura gminnego planowania zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe	613
17.5. Charakter prawny gminnych planów zaopatrzenia w nośniki energii ...	615
18. Organy regulacji gospodarki paliwami i energią	615
18.1. Rada Ministrów	616
18.2. Minister właściwy do spraw gospodarki	616
18.3. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa	617
18.4. Wojewoda	617

18.5. Samorząd wojewódzki	618
18.6. Samorząd gminny	618
18.7. Organ do spraw regulacji gospodarki paliwami i energią	618
18.7.1. Pozycja ustrojowa Prezesa URE	619
18.7.2. Zadania Prezesa URE	620
19. Współdziałanie Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z organami antymonopolowymi	623
20. Postępowanie regulacyjne.	624
21. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki jako organ kontrolny.	625
21.1. Sankcje administracyjnoprawne i kary	625
21.2. Cofanie albo zmiana uzyskanych uprawnień.	626
Rozdział XII. PRAWO TELEKOMUNIKACYJNE	627
1. Prawo Unii Europejskiej	627
2. Prawo krajowe	630
3. Pojęcie telekomunikacji i prawa telekomunikacyjnego	632
4. Zakres przedmiotowy ustawy – Prawo telekomunikacyjne	633
5. Cele prawa telekomunikacyjnego	636
5.1. Wspieranie konkurencji.	637
5.2. Rozwój infrastruktury telekomunikacyjnej	637
5.3. Ład w gospodarowaniu ograniczonymi zasobami	637
5.4. Maksymalne korzyści dla użytkowników	638
5.5. Neutralność technologiczna	638
6. Wykonywanie gospodarczej działalności telekomunikacyjnej	638
7. Regulowanie rynku telekomunikacyjnego	640
8. Organy sektorowej regulacji działalności telekomunikacyjnej	640
9. Podmioty podlegające obowiązkowi regulacyjnym	641
10. Cykl regulacji rynków telekomunikacyjnych	642
10.1. Ustalenie właściwych rynków telekomunikacyjnych podlegających regulacji <i>ex ante</i>	642
10.2. Przesłanki obowiązku regulacji <i>ex ante</i> rynków telekomunikacyjnych ...	642
10.3. Stwierdzenie występowania skutecznej konkurencji	643
10.4. Stwierdzenie braku skutecznej konkurencji.	644
10.5. Uchylenie obowiązków regulacyjnych	644
10.6. Przesłanki decyzji dotyczących obowiązków regulacyjnych	644
10.7. Pojęcie znaczącej pozycji rynkowej	645
11. Postępowanie konsultacyjne.	647
12. Postępowanie konsolidacyjne	647
13. Wyłączenie obowiązku postępowania konsultacyjnego i konsolidacyjnego ...	648
14. Obowiązki regulacyjne nakładane przez Prezesa UKE	649
14.1. Obowiązki regulacyjne na rynkach hurtowych	649
14.1.1. Dostęp telekomunikacyjny	650
14.1.2. Nakaz prowadzenia negocjacji	650
14.1.3. Ingerencja organu regulacyjnego	651
14.1.4. Decyzja Prezesa UKE o dostępie telekomunikacyjnym	652
14.1.5. Umowa o dostępie telekomunikacyjnym	652

14.1.6. Zmiana umowy o dostępie telekomunikacyjnym	653
14.1.7. Obowiązek przekazania umowy Prezesowi UKE	653
14.1.8. Obowiązek regulacyjny zapewnienia dostępu telekomunikacyjnego	654
14.1.9. Obowiązek niedyskryminacji	655
14.1.10. Obowiązek przejrzystości	655
14.1.11. Obowiązek rozdzielności księgowej (rachunkowości regulacyjnej)	655
14.1.12. Obowiązek kosztowej orientacji wysokości opłat	656
14.1.13. Obowiązek ustalenia opłat	656
14.1.14. Obowiązek przygotowania i przedstawienia oferty ramowej. . .	657
14.2. Oferta ramowa o dostępie telekomunikacyjnym	657
14.2.1. Decyzja Prezesa UKE	657
14.2.2. Podmioty zobowiązane do przygotowania i przedstawienia oferty ramowej	658
14.2.3. Treść oferty ramowej	658
14.2.4. Zmiana oferty ramowej	658
14.2.5. Zniesienie obowiązku oferty ramowej	659
14.2.6. Obowiązek operatora zobowiązanego do stosowania oferty ramowej	659
14.3. Obowiązki zapewnienia łączności między użytkownikami końcowymi. . .	659
14.4. Obowiązki regulacyjne na rynku detalicznym	660
14.4.1. Pojęcie i rodzaje telekomunikacyjnych rynków detalicznych . . .	660
14.4.2. Rodzaje obowiązków regulacyjnych na rynkach detalicznych . .	661
14.4.3. Tryb realizacji obowiązku	663
14.5. Obowiązki regulacyjne na rynkach łączy dzierżawionych	663
14.5.1. Treść obowiązku zapewnienia w części lub całości minimalnego zestawu łączy dzierżawionych	664
14.5.2. Zakaz odmowy zapewnienia minimalnego zestawu łączy dzierżawionych	664
14.5.3. Tryb rozstrzygnięcia sporu	664
14.5.4. Cena usług wchodzących w zakres minimalnego zestawu łączy dzierżawionych	665
14.5.5. Obowiązek przedstawienia do zatwierdzenia cennika lub regulaminu	665
14.5.6. Sprzeciw Prezesa UKE	665
14.5.7. Zatwierdzenie cennika i regulaminu	665
14.6. Świadczenie usług telekomunikacyjnych użytkownikom końcowym. . . .	666
14.6.1. Postanowienia umowy	666
14.6.2. Przedmiot świadczeń	667
14.6.3. Zmiana warunków umowy	667
14.6.4. Zakazy narzucania warunków umów lub dodatkowych świadczeń	668
14.6.5. Odmowa zawarcia umowy użytkownikowi końcowemu	669
14.6.6. Zakaz uniemożliwiania lub utrudniania zmiany dostawcy usług	669
14.6.7. Roszczenie z tytułu rozwiązania umowy	669

14.6.8. Regulamin świadczenia usług	669
14.6.9. Zmiana umowy przez dostawcę publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych	670
14.6.10. Ceny za usługi telekomunikacyjne	670
14.6.11. Zmiana cen za usługi telekomunikacyjne	671
14.6.12. Obowiązek przedłożenia cennika Prezesowi UKE	672
14.6.13. Informacja o prawach i obowiązkach abonentów publicznie dostępnych usług telefonicznych	672
14.6.14. Obowiązek publikacji informacji o jakości usług	672
14.6.15. Zmiana, przeniesienie przydzielonego numeru	672
14.6.16. Zmiana dostawcy usług	672
14.6.17. Wybór dostawcy usługi zapewniającej przyłączenie do publicznej sieci telefonicznej	673
14.6.18. Kompetencje regulacyjne Prezesa UKE	674
14.6.19. Kary pieniężne	674
14.6.20. Obowiązek dostarczenia faktur i wykazu wykonanych usług ...	674
14.7. Świadczenie usługi powszechnej	675
14.7.1. Pojęcie	675
14.7.2. Przedsiębiorca telekomunikacyjny świadczący usługę powszechną	676
14.7.3. Kryterium decyzji.	676
14.7.4. Zakres usługi powszechnej.	677
14.7.5. Warunki świadczenia usługi powszechnej	678
14.7.6. Umowa o świadczenie usługi powszechnej	678
14.7.7. Udogodnienia dla osób niepełnosprawnych	678
14.7.8. Cena usługi powszechnej	679
14.7.9. Obowiązek przedkładania projektu cennika.	679
14.7.10. Obowiązek przedstawienia cennika i regulaminu świadczenia usługi powszechnej	680
14.7.11. Obowiązek informacji dotyczącej jakości świadczonej usługi powszechnej.	680
14.7.12. Nadzór Prezesa UKE w zakresie jakości usługi powszechnej ...	680
14.7.13. Prawo przedsiębiorcy świadczącego usługę powszechną do dopłaty	681
14.7.14. Finansowanie świadczenia usług szerokopasmowego dostępu do Internetu	681
14.7.15. Przerwanie albo ograniczenie świadczenia usługi powszechnej. .	681
14.7.16. Ograniczenie świadczenia usług telekomunikacyjnych z winy abonenta	682
14.7.17. Niemożliwość świadczenia usługi powszechnej	683
15. Obowiązki na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego	684
15.1. Obowiązek posiadania planu działań	684
15.2. Obowiązek nieodpłatnego udostępniania urządzeń telekomunikacyjnych	684
15.3. Obowiązki nałożone przez Prezesa UKE	684
16. Organ regulacyjny działalności telekomunikacyjnej	685

16.1. Zakres działania Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej	686
16.2. Kompetencje Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej	686
16.3. Postępowanie przed Prezesem Urzędu Komunikacji Elektronicznej	687
16.4. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej a Komisja Europejska i inne organy regulacyjne	688
16.5. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów jako organ regulacji rynku telekomunikacyjnego	689
16.6. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej jako organ kontrolny	690
Rozdział XIII. PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH	692
1. Wprowadzenie	692
2. Ewolucja podstaw prawnych zamówień publicznych	693
3. Pojęcie zamówienia publicznego	697
4. Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego	698
5. Strony (uczestnicy) postępowania w sprawie zamówień publicznych	699
6. Zakres przedmiotowy ustawy prawo zamówień publicznych	700
6.1. Wyłączenie stosowania ustawy	701
6.2. Przepisy właściwe w zamówieniach mieszanych	701
6.3. Przepisy właściwe dla zamówień udzielonych w częściach	702
6.4. Progi kwotowe	702
7. Zasady prawa zamówień publicznych	703
7.1. Zasada uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców	704
7.2. Zasada przejrzystości	706
7.3. Zasada jawności	707
7.4. Zasada bezstronności i obiektywizmu	708
7.5. Zasada pisemności	708
7.6. Zasada przetargowego trybu udzielania zamówień publicznych	708
8. Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego	709
8.1. Obowiązki zamawiającego	709
8.2. Wspólne udzielanie zamówienia publicznego	710
8.3. Wyłączenie osób wykonujących czynności w postępowaniu	711
8.4. Komisja przetargowa	711
8.5. Warunki udziału w postępowaniu o zamówienie publiczne	712
8.5.1. Zamówienia zastrzeżone	713
8.5.2. Wspólne udzielenie zamówienia	713
8.6. Wykluczenie wykonawców z postępowania	714
8.7. Spełnienie przez wykonawców warunków udziału w postępowaniu	714
8.8. Wezwanie wykonawców do złożenia oświadczeń i dokumentów	715
9. Przygotowanie postępowania	715
9.1. Opis przedmiotu zamówienia	716
9.2. Ustalenie wartości zamówienia	716
9.3. Specyfikacja istotnych warunków zamówienia	717
10. Wszczęcie postępowania	719
10.1. Zasady dotyczące ogłoszeń	719
10.2. Sprostowanie ogłoszenia	720
10.3. Zmiana treści ogłoszenia	720

10.4. Wstępne ogłoszenie informacyjne	721
10.5. Treść ogłoszenia o zamówieniu	722
11. Złożenie oferty	722
11.1. Treść oferty	722
11.2. Oferta wariantowa	723
11.3. Termin związania ofertą	723
11.4. Przedłużenie terminu związania ofertą	723
11.5. Odrzucenie oferty przetargowej	724
11.6. Oferta zawierająca cenę rażąco niską	724
11.7. Wybór najkorzystniejszej oferty	725
12. Aukcja elektroniczna	725
13. Unieważnienie postępowania	726
13.1. Unieważnienie obligatoryjne	726
13.2. Unieważnienie fakultatywne	727
13.3. Obowiązki zamawiającego po unieważnieniu postępowania	727
14. Tryby udzielania zamówień publicznych	728
14.1. Przetarg nieograniczony	728
14.1.1. Wszczęcie postępowania	729
14.1.2. Treść ogłoszenia o zamówieniu	729
14.1.3. Obowiązek udostępnienia specyfikacji istotnych warunków zamówienia	730
14.1.4. Termin składania ofert	730
14.1.5. Wadium	731
14.2. Przetarg ograniczony	732
14.2.1. Wszczęcie postępowania	733
14.2.2. Treść ogłoszenia	733
14.2.3. Termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w przetargu	733
14.2.4. Zwrot wniosku	734
14.2.5. Zaproszenie do złożenia ofert	734
14.2.6. Termin składania ofert	735
14.3. Negocjacje z ogłoszeniem	736
14.3.1. Warunki stosowania trybu negocjacji z ogłoszeniem	736
14.3.2. Wszczęcie postępowania	737
14.3.3. Treść ogłoszenia	737
14.3.4. Dopuszczenie do postępowania	737
14.3.5. Kwalifikacja wykonawców dopuszczonych do postępowania i zaproszenie do składania ofert	737
14.3.6. Termin składania ofert wstępnych	738
14.3.7. Negocjacje z wykonawcami	738
14.3.8. Zaproszenie do składania ofert	738
14.3.9. Termin składania ofert	739
14.3.10. Zmiana specyfikacji istotnych warunków zamówienia	739
14.3.11. Wybór wykonawcy	739
14.4. Dialog konkurencyjny	739
14.4.1. Warunki dopuszczalności trybu dialogu konkurencyjnego	739
14.4.2. Wszczęcie postępowania	740

14.4.3. Treść ogłoszenia	740
14.4.4. Warunki dopuszczenie do dialogu konkurencyjnego wykonawców	740
14.4.5. Treść zaproszenia do dialogu	741
14.4.6. Poufność i granice czasowe dialogu	741
14.4.7. Zaproszenie i do składania ofert	742
14.4.8. Wadium	742
14.4.9. Wybór wykonawcy	742
14.5. Negocjacje bez ogłoszenia	742
14.5.1. Dopuszczalność trybu negocjacji bez ogłoszenia	743
14.5.2. Brak wymogu publikacji ogłoszenia o zamówieniu	743
14.5.3. Wszczęcie postępowania	743
14.5.4. Termin składania ofert	744
14.5.5. Wadium	744
14.5.6. Specyfikacja istotnych warunków zamówienia	744
14.5.7. Wybór najkorzystniejszej oferty	744
14.6. Zamówienie z wolnej ręki	744
14.6.1. Warunki zastosowania zamówienia z wolnej ręki	745
14.6.2. Obowiązek zawiadomienia o wszczęciu postępowania	746
14.6.3. Ogłoszenie o zamówieniu	747
14.6.4. Obowiązek przekazania informacji	747
14.7. Zapytanie o cenę	747
14.8. Licytacja elektroniczna	748
14.9. Aukcja elektroniczna	751
15. Umowa ramowa	752
15.1. Istota umowy ramowej	752
15.2. Skutki prawne zawarcia umowy ramowej	753
15.3. Czas trwania umowy ramowej	753
15.4. Udzielenie zamówienia publicznego	753
16. Dynamiczny system zakupów	754
16.1. Warunki zastosowania	754
16.2. Specyfikacja istotnych warunków zamówienia	754
16.3. Składanie ofert orientacyjnych	754
17. Konkurs	755
17.1. Wszczęcie postępowania	755
17.2. Termin składania wniosków	756
17.3. Rozstrzygnięcie konkursu	756
18. Udzielanie zamówień przez koncesjonariuszy robót budowlanych	756
19. Zamówienia sektorowe	757
19.1. Przesłanki stosowana zamówień sektorowych	757
19.2. Pojęcie zamówień sektorowych	758
19.3. Przedmiot zamówienia	758
19.4. Zakres stosowania przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych ...	759
19.5. Wyłączenie stosowania ustawy do zamówień sektorowych	759
19.6. Zamówienia sektorowe udzielane w trybie przetargowym i negocjacji z ogłoszeniem	761
19.7. Zamówienia sektorowe udzielane w trybie negocjacji bez ogłoszenia ...	761

19.8. Zamówienia sektorowe udzielane w trybie zamówienia z wolnej ręki . .	761
19.9. Uprawnienia zamawiającego	762
19.10. Wybór oferty	763
20. Umowa w sprawie zamówienia publicznego	763
20.1. Termin zawarcia umowy (<i>standstill</i>)	763
20.2. Wyjątki od zasady <i>standstill</i>	763
20.3. Zwolnienie od obowiązku zawarcia umowy	764
20.4. Forma zawarcia umowy	764
20.5. Wymogi co do treści umowy	765
20.6. Umowa na czas oznaczony	765
20.7. Umowa na czas nieoznaczony	765
20.8. Przedmiotowa zmiana w sprawie zamówienia publicznego . . .	765
20.9. Unieważnienie umowy w sprawie zamówienia publicznego	766
20.10. Umowa niepodlegająca unieważnieniu	767
20.11. Podmioty uprawnione do inicjatywy unieważnienia umowy	767
20.12. Podstawy prawne żądania unieważnienia umowy	767
20.13. Odstąpienie od umowy	768
20.14. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy	768
20.14.1. Formy zabezpieczenia	768
20.14.2. Zmiany formy zabezpieczenia	768
20.14.3. Wysokość zabezpieczenia	769
20.14.4. Zwrot zabezpieczenia	769
20.14.5. Zaliczki na poczet wykonania zamówienia	769
20.14.6. Zabezpieczenie zaliczki	770
21. Środki ochrony prawnej	770
21.1. Przesłanki dopuszczalności wykorzystania środków ochrony prawnej . .	770
21.2. Zakres podmiotowy	771
21.3. Odwołanie	771
21.3.1. Informacja o bezprawnej czynności bądź zaniechaniu	772
21.3.2. Termin wniesienia odwołania	772
21.3.3. Przedłużenie terminu składania ofert	773
21.3.4. Zawieszenie biegu terminu związania ofertą	773
21.3.5. Zakaz zawarcia umowy	774
21.3.6. Przedłużenie ważności wadium	774
21.3.7. Przystąpienie do odwołania	774
21.3.8. Opozycja przeciw przystąpieniu do odwołania	775
21.3.9. Odpowiedź na odwołanie	776
21.3.10. Sprzeciw wobec uwzględnienia zarzutów	776
21.3.11. Rozpoznanie odwołania	777
21.3.12. Poprawienie lub uzupełnienie odwołania	777
21.3.13. Zwrot odwołania	777
21.3.14. Cofnięcie odwołania	778
21.4. Zasada jednoosobowego składu Krajowej Izby Odwoławczej	778
21.4.1. Termin rozpoznania odwołania	778
21.4.2. Odrzucenie odwołania	778
21.4.3. Postępowanie dowodowe	779
21.4.4. Zamknięcie rozprawy i wydanie wyroku	779

21.5. Oddalenie lub uwzględnienie odwołania	780
21.6. Unieważnienie umowy.	780
21.7. Skarga do sądu	781
22. Kontrola udzielania zamówień publicznych	782
22.1. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych.	782
22.2. Rada Zamówień Publicznych.	783
22.3. Postępowanie wyjaśniające	783
22.4. Kontrola doraźna	783
22.5. Kontrola uprzednia zamówień lub umów ramowych współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej	784
23. Odpowiedzialność za naruszenie ustawy – Prawo zamówień publicznych	786
23.1. Przesłanki odpowiedzialności w świetle ustawy – Prawo zamówień publicznych	786
23.2. Wysokość kary pieniężnej	787
23.3. Forma prawna kary pieniężnej	787
LITERATURA	789
SKOROWIDZ	805